

Tczew, dnia 3 lutego 2021 r.

RP.053.01.2021.MK

Wiceprzewodnicząca
Rady Powiatu Tczewskiego
Alicja Gajewska

OPINIA PRAWNA

dot. zapytania radnego Dariusza Godlewskiego o prawne przeszkody przeprowadzenia sesji Rady Powiatu Tczewskiego w trybie stacjonarnym i o prawny zakaz zwoływania sesji tego organu w trybie stacjonarnym.

Z uwagi na fakt, iż zakres zapytania dotyczy wyłącznie kwestii podstawy prawnej określonych działań, niniejsza opinia ograniczy się tylko do tej materii. Z natury rzeczy nie można w tym przypadku opisać stanu faktycznego sprawy, ani przeprowadzić *subsumpcji* stanu faktycznego pod określoną normę prawną.

Przede wszystkim należy, iż kwestię obradowania rady powiatu na sesjach reguluje art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920). Zgodnie z przywołanym przepisem *„rada powiatu obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego rady powiatu w miarę potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał (...)”*. Ustawa o samorządzie powiatowym przewiduje jedynie „stacjonarny” tryb odbywania sesji rady powiatu w formie posiedzenia.

Zdalny tryb obradowania rady powiatu wprowadził art. 15zzx ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. 2020 poz. 1842). Wspomniany przepis zastrzegł, iż:

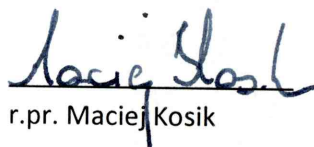
„w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegialnie organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego (...) mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania).”

Nie ulega wątpliwości, iż sesje rady powiatu w swojej „stacjonarnej” formie stanowią zgromadzenie, zebranie radnych. W obecnej chwili §28 ust. 11 rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. 2020 poz. 2316) [jest to już czwarte takie rozporządzenie z kolei] przewiduje całkowity zakaz organizowania innych niż określonych w ust. 1 (ust. 1 wprowadza zakaz zgromadzeń powyżej 5 osób w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o Zgromadzeniach) zgromadzeń, w tym imprez, spotkań i zebrań niezależnie od ich rodzaju, z wyjątkami przewidzianymi w pkt. 1) – 3) i w ust. 13.

Wskazany przepis jednoznacznie przewiduje zakaz wszelkich zgromadzeń, jak wskazuje Ustawodawca „niezależnie od ich rodzaju”, a więc także zgromadzeń radnych powiatowych w ramach „stacjonarnych” sesji rady powiatu. Jest to także spójne z przywoływanym już wcześniej art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r., która wprowadziła zdalny tryb obradowania pozwalający realizować zadania stawiane przed organami kolegiальnymi jednostek samorządu terytorialnego na odległość, bez faktycznego zgromadzenia w jednym miejscu.

Powyższy wniosek potwierdza również okoliczność, iż Ustawodawca pomimo wprowadzania do treści kolejnych rozporządzeń w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii coraz dłuższej listy wyjątków od zakazu zgromadzeń, nadal nie przewidział w nim organów kolegialnych jednostek samorządu terytorialnego. *Lege non distinguente* i w przypadku braku zwolnienia zgromadzeń rady powiatu w rozporządzeniu, przepis o zakazie zgromadzeń należy stosować również do spotkań tego organu samorządu terytorialnego.

Tak więc odpowiadając na pytanie radnego Dariusza Godlewskiego należy stwierdzić, iż zakaz odbywania sesji rady powiatu w formie „stacjonarnej” wynika z zakazu zgromadzeń wprowadzonego w związku ze stanem epidemii przez Radę Ministrów RP.



r.pr. Maciej Kosik

Otrzymują:

1. adresat,
2. a/a.